

ROMÂNIA
JUDEȚUL DOLJ
INSTITUȚIA PREFECTULUI - JUDEȚUL DOLJ
COMITETUL JUDEȚEAN PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ

HOTĂRÂREA
nr. 80 din 25.10.2022

Având în vedere prevederile din Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ținând cont de contextul geopolitic actual,

În baza prevederilor art. 10 alin. (1) - (3) din *Regulamentul*¹ aprobat prin Hotărârea Guvernului României nr. 1491/2004, cu modificările și completările ulterioare,

Comitetul Județean pentru Situații de Urgență al județului Dolj,

adoptă prezenta

HOTĂRÂRE

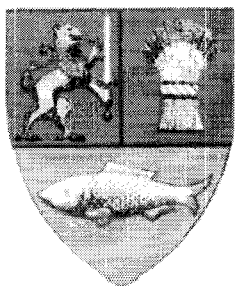
- Art. 1** Comitetul Județean pentru Situații de Urgență al județului Dolj aprobă Planul Județean de Măsuri pentru Operaționalizarea Adăposturilor Publice de Protecție Civilă aflate în Administrarea Unităților Administrativ-Teritoriale, anexat prezentei hotărâri.
- Art. 2**
- (1) Prezenta hotărâre se comunică tuturor instituțiilor reprezentate în Comitetul Județean pentru Situații de Urgență al județului Dolj, prin grija Inspectoratului pentru Situații de Urgență „Oltenia” al județului Dolj.
 - (2) Prezenta hotărâre se transmite Comitetelor Locale pentru Situații de Urgență din județul Dolj, prin grija Inspectoratului pentru Situații de Urgență „Oltenia” al județului Dolj.
 - (3) Prezenta hotărâre se publică pe pagina web a Instituției Prefectului - județul Dolj, pentru aducerea la cunoștința publicului interesat.

PREȘEDINTELE C.J.S.U. DOLJ
PREFECT

Dan DIACONU



¹ *Regulamentul-cadru privind structura organizatorică, atribuțiile, funcționarea și dotarea comitetelor și centrelor operative pentru situații de urgență;*



**COMITETUL JUDEȚEAN
PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ**



**INSPECTORATUL PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ
„OLTENIA” AL JUDEȚULUI DOLJ**

A P R O B
**PREȘEDINTELE COMITETULUI JUDEȚEAN
PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ DOLJ,**
Prefect

**DE ACORD, ROG APROBAȚI
INSPECTORATUL PENTRU
SITUAȚII DE URGENȚĂ
„OLTENIA” AL JUDEȚULUI DOLJ
INSPECTOR ȘEF**

Dan DIACONU

Bogdan VLĂDUȚOIU

**PLANUL JUDEȚEAN DE MĂSURI PENTRU
OPERATIONALIZAREA ADĂPOSTURILOR
PUBLICE DE PROTECTIE CIVILĂ AFLATE
ÎN ADMINISTRAREA UNITĂȚILOR
ADMINISTRATIV-TERITORIALE**

**CRAIOVA
2022**



PLANUL JUDEȚEAN DE MĂSURI PENTRU OPERAȚIONALIZAREA ADĂPOSTURILOR PUBLICE DE PROTECȚIE CIVILĂ AFLATE ÎN ADMINISTRAREA UNITĂȚILOR ADMINISTRATIV-TERITORIALE

CUPRINS:

I.	REFERINȚE NORMATIVE.....	2
II.	SCOP.....	3
III.	OBIECTIVE.....	3
IV.	SITUAȚIA ACTUALĂ A ADĂPOSTURILOR DE PROTECȚIE CIVILĂ (PUBLICE ȘI PRIVATE) LA NIVELUL JUDEȚULUI DOLJ	3
V.	DEMERSURI ÎNTREPRINSE DE I.S.U.J. DOLJ.....	5
VI.	DIFICULTĂȚI IDENTIFICATE CU PRIVIRE LA EXPLOATAREA ADĂPOSTURILOR.....	6
VII.	RESPONSABILITĂȚI.....	7
VIII.	PLAN DE MĂSURI PENTRU OPERAȚIONALIZAREA ADĂPOSTURILOR PUBLICE DE PROTECȚIE CIVILĂ.....	8

I. REFERINȚE NORMATIVE:

- ❖ Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- ❖ HGR nr. 862/2016 pentru aprobarea categoriilor de construcții la care este obligatorie realizarea de adăposturi publice de protecție civilă, precum și adăposturile care se amenajează ca puncte de comandă;
- ❖ Decizia primului-ministru nr.177/1999 pentru aprobarea Normelor tehnice privind proiectarea și executarea adăposturilor de protecție civilă în cadrul construcțiilor noi;
- ❖ HG nr. 501/2005 pentru aprobarea Criteriilor privind asigurarea mijloacelor de protecție individuală a cetățenilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 482 din 8 iunie 2005;
- ❖ Instrucțiuni tehnice nr. 5655/1971 privind întreținerea și exploatarea instalațiilor din adăposturile de protecție civilă;
- ❖ H.G. nr. 630/2005 pentru stabilirea semnului distinctiv național prin care se identifică personalul și se marchează mijloacele tehnice, adăposturile, alte bunuri de protecție civilă, uniforma și cartea de identitate specifice personalului specializat cu atribuții în domeniul protecției civile, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 597 din 11 iulie 2005.

II. SCOP:

- stabilirea unor măsuri necesare a fi întreprinse, în scopul îmbunătățirii gradului de protecție a populației prin adăpostire;
- Aducerea în stare de operativitate a unui număr cât mai mare de adăposturi publice de protecție civilă.

III. OBIECTIVE:

- Prezentarea situației adăposturilor de protecție civilă din perspectiva deficiențelor constatate și stabilirea soluțiilor pentru remedierea deficiențelor, în vederea creșterii numărului de adăposturi operative;
- Stabilirea unor măsuri concrete de adoptat de către reprezentanții unităților administrativ-teritoriale, în vederea aducerii în stare de operativitate a adăposturilor publice de protecție civilă.
- Marcarea tuturor adăposturilor de protecție civilă puse la dispoziția populației civile, cu semnul distinctiv prevăzut în H.G. 630/2005.
- Monitorizarea permanentă a stării de operativitate a adăposturilor publice de protecție civilă existente la nivel județean;

IV. SITUAȚIA ACTUALĂ A ADĂPOSTURILOR DE PROTECȚIE CIVILĂ (PUBLICE ȘI PRIVATE) LA NIVELUL JUDEȚULUI DOLJ

IV.1. Background legislativ

Potrivit art. 45 alin. (2) din **Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare**, autoritățile administrației publice, instituțiile publice, operatorii economici și proprietarii de imobile au obligația să prevadă în planurile de investiții și să realizeze adăposturi de protecție civilă.

Categoriile de construcții la care este obligatorie realizarea de adăposturi publice de protecție civilă, precum și adăposturile care se amenajează ca puncte de comandă se aprobă prin hotărâre a Guvernului – **HGR nr. 862/2016**. (art.45, alin. (4) din Legea nr. 481/2004)

În timp de pace adăposturile publice de protecție civilă, cu excepția spațiilor amenajate ca puncte de comandă, pot fi utilizate pentru alte destinații, cu respectarea normelor tehnice, **cu obligația de a fi eliberate în situații de urgență în maximum 24 de ore și cu informarea prealabilă a centrelor operaționale** din cadrul serviciilor de urgență profesionale. (art.45, alin. (6) din Legea nr. 481/2004)

Adăposturile publice de protecție civilă se inspectează periodic de către personalul de specialitate al serviciilor de urgență profesionale; deținătorii și utilizatorii acestor adăposturi sunt obligați să îndeplinească normele și măsurile stabilite pentru menținerea adăposturilor și a instalațiilor utilitare ale acestora în stare de funcționare. (art.45, alin. (7) din Legea nr. 481/2004)

Proiectarea și execuția adăposturilor de protecție civilă se realizează potrivit **Normelor tehnice privind proiectarea și executarea adăposturilor de protecție civilă în cadrul construcțiilor noi, aprobate prin Decizia primului-ministru nr.177/1999**.

În conformitate cu prevederile art. 80 din Legea nr. 481/2004, **semnul distinctiv național** pentru identificarea personalului și **marcarea** mijloacelor tehnice, **a adăposturilor și a altor**

bunuri de protecție civilă, uniforma și cartea de identitate specifice personalului specializat cu atribuții în domeniul protecției civile se stabilesc prin Hotărâre a Guvernului¹, ținându-se seama de prevederile reglementărilor internaționale.

Contravenții și sancțiuni prevăzute de Legea nr. 481/2004

- art. 75, lit. f) - nesolicitarea avizelor, a acordurilor sau a autorizațiilor privind protecția civilă ori neîndeplinirea măsurilor și a condițiilor prevăzute în acestea – sancționabilă cu amendă de la 100 la 500 lei (art. 76, alin. (1), lit. b);
- art. 75, lit. i) - nementinerea adăposturilor publice de protecție civilă în bună stare de utilizare pe timpul situațiilor excepționale, corespunzătoare destinațiilor acestora – sancționabilă cu amendă de la 1.000 la 2.000 lei (art. 76, alin. (1), lit. d).
- art. 75, lit. h) - neprevăderea în documentele tehnico-economice ale investițiilor a adăposturilor, a dotărilor și a măsurilor de utilitate publică privind protecția civilă sau nerealizarea la termen a acestora – sancționabilă cu amendă de la 1.000 la 2.000 lei (art. 76, alin. (1), lit. d).

IV.2. Situația adăposturilor de protecție civilă, din evidența inspectoratului

La nivelul județului Dolj adăposturile publice și private sunt în administrarea autorităților administrației publice, instituțiilor publice, operatorilor economici și proprietarilor de imobile. Din evidența ISUJ Dolj, din totalul de **236** de adăposturi de protecție civilă, un număr de **182** de adăposturi publice de protecție civilă sunt în administrarea consiliilor locale ale municipiilor, orașelor și comune, iar **54** de adăposturi de protecție civilă din fondul privat de adăpostire se află în administrarea operatorilor economici și proprietarilor de imobile.

Pe localități

- **Număr adăposturi publice de protecție civilă** existente la nivel județean **182**, din care:
 - 178 în municipiul Craiova
 - 1 în orașul Segarcea
 - 3 în comuna Podari
- **Număr adăposturi de protecție civilă realizate de operatorii economici și proprietarii de imobile** existente la nivel județean **54**, din care:
 - 49 în municipiul Craiova
 - 1 în orașul Dăbuleni
 - 1 în comuna Cârcea
 - 1 în comuna Ișalnița
 - 1 în comuna Malu Mare
 - 1 în comuna Melinești

Spațiile amenajate ca adăposturi de protecție civilă sunt destinate în special pentru realizarea măsurii de protecție a populației prin adăpostirea temporară **în cazul unui atac aerian cu muniții convenționale (muniții de aviație)**.

¹ H.G. nr. 630/2005 pentru stabilirea semnului distinctiv național prin care se identifică personalul și se marchează mijloacele tehnice, adăposturile, alte bunuri de protecție civilă, uniforma și cartea de identitate specifice personalului specializat cu atribuții în domeniul protecției civile, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 597 din 11 iulie 2005

Pentru realizarea protecției populației, adăposturile de protecție civilă publice și private sunt executate constructiv cu elemente de protecție fizică și cuprind: încăperi de adăpostire, sas, ieșiri de salvare, toalete, tâmplărie metalică etanșă care sunt proiectate și dimensionate la valori ale solicitărilor datorate exploziilor sau efectelor de dărâmare a clădirii sub care sunt amenajate precum și dotate în interior cu instalații specifice de filtrare și ventilare a aerului.

Asigurarea ventilării și introducerea aerului în interiorul adăposturilor de protecție civilă se realizează prin instalații de filtro-ventilație dimensionate pentru suprafața utilă a adăpostului și care au drept scop asigurarea condițiilor de microclimat funcționând în două regimuri:

- regim de ventilare mecanică normală în care aerul introdus în adăpost este curățat de praf și impurități;
- regim de filtro-ventilație în care aerul introdus în adăpost este curățat de praf, impurități, substanțe toxice, radioactive de luptă și de agenți patogeni.

Echippinga cu filtre reținătoare de substanțe toxice de luptă se realizează, de regulă, pe timpul trecerii de la starea de pace la starea de urgență sau la starea de război, după caz.

Asigurarea echipamentelor de protecție CBRN pentru populația adăpostită este asigurată de către administratorii spațiilor amenajate ca adăposturi de protecție civilă pe baza necesarului de adăpostit stabilit în conformitate cu Legea nr. 481/2004, art.52 și a HG nr. 501/2005 pentru aprobarea Criteriilor privind asigurarea mijloacelor de protecție individuală a cetățenilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 482 din 8 iunie 2005.

V. DEMERSURI ÎNTREPRINSE DE I.S.U.J. DOLJ

- **planificarea și executarea de controale/verificări** la toate adăposturile de protecție civilă de la nivelul zonei de competență.
- **actualizarea evidențelor** la nivelul inspectoratului în ceea ce privește localizarea, starea de operativitate și dotarea adăposturilor.
- **elaborarea și transmiterea de adrese de informare a responsabililor**, autorități ale administrației publice locale, operatori economici, instituții, asociații de proprietari, cu privire la obligațiile ce le revin potrivit Legii nr. 481/2004;
- **monitorizarea permanentă a gradului de operativitate** a adăposturilor de protecție civilă de la nivelul zonei de competență;
- **desfășurarea de acțiuni de informare a populației** cu privire la localizarea adăposturilor și modul de comportare în cazul producerii unei situații de urgență care implică utilizarea acestora. Pe timpul acestor activități au fost diseminate inclusiv informațiile postate pe site-ul oficial al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență cu privire la poziționarea și locațiile adăposturilor de protecție civilă la nivel județean.

Activitățile de verificare au vizat în principal următoarele:

- respectarea prevederilor Normelor tehnice privind proiectarea și executarea adăposturilor de protecție civilă în cadrul construcțiilor noi, aprobate prin **Decizia primului-ministru nr. 177/1999**, respectiv ale **Legii nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată**, cu modificările și completările ulterioare (aspecte privind exploatarea adăposturilor de protecție

civilă, situația autorizării adăposturilor din punct de vedere al protecției civile, starea de operativitate etc.);

- informarea responsabililor (autorități ale administrației publice locale, operatori economici, instituții, asociații de proprietari) cu privire la obligația de asigurare a operativității adăposturilor de protecție civilă în maxim 24 de ore, în situații de urgență;
- implicarea activă a responsabililor în remedierea cu celeritate a deficiențelor constatate pe timpul verificărilor astfel încât să fie asigurată operativitatea adăposturilor de protecție civilă, în termenul prevăzut de lege.

VI. DIFICULTĂȚI IDENTIFICATE CU PRIVIRE LA EXPLOATAREA ADĂPOSTURILOR

VI. 1. Situația adăposturilor de protecție civilă din punct de vedere juridic

Potrivit prevederilor art. 45, alin. (2) și (4) din *Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată*, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice, instituțiile publice, operatorii economici și **proprietarii de imobile** au obligația să prevadă în planurile de investiții și să realizeze adăposturi de protecție civilă, pentru categoriile de construcții reglementate de *HG nr. 862/2016*. Deținătorii și utilizatorii acestor adăposturi sunt obligați să îndeplinească normele și măsurile stabilite pentru menținerea adăposturilor și a instalațiilor utilitare ale acestora în stare de funcționare.

Dacă în cazul adăposturilor de protecție civilă realizate la construcții aparținând autorităților administrației publice, instituțiilor publice și operatorilor economici, situația din punct de vedere al dreptului de proprietate este clar stabilită prin lege, în sensul că administratorii și conducătorii instituțiilor au obligația de a întreține adăposturile în stare de operativitate, în cazul adăposturilor realizate la clădiri de locuit (blocuri de locuințe) situația juridică din punct de vedere al dreptului de proprietate îngreunează îndeplinirea obligațiilor prevăzute de *Legea nr. 481/2004* din următoarele considerente:

- adăposturile de protecție civilă sunt administrate de autoritățile publice locale (primării), iar în unele cazuri sunt date în folosința asociațiilor de proprietari; astfel, executarea lucrărilor de întreținere la adăposturi este condiționată de aprobarea alocării fondurilor necesare;
- adăposturile de protecție civilă sunt deținute în cotă indiviză de proprietarii imobilului, ceea ce de asemenea face dificilă realizarea de investiții pentru întreținerea/repunerea în stare de operativitate a spațiilor de adăpostire, fiind necesar acordul tuturor/majorității proprietarilor;

Având în vedere că o mare parte din adăposturile de protecție civilă neoperaționale sunt cele realizate/prevăzute la clădirile de locuit colective, situația juridică a acestora din punct de vedere al dreptului de proprietate, necunoașterea prevederilor legale privind adăpostirea (menținerea în stare de funcționare a adăposturilor și a instalațiilor utilitare ale acestora), lipsa de implicare a asociațiilor de proprietari sau a autorităților locale care au/au avut în administrare adăposturi de protecție civilă, îngreunează realizarea investițiilor/lucrărilor necesare repunerii în stare de funcționare.

VI. 2. Dificultăți privind asigurarea stării de operativitate a adăposturilor

- **situația juridică privind dreptul de proprietate și neprevăderea unor fonduri financiare necesare anual pentru menținerea în stare de operativitate ori asigurarea mentenanței ori funcționării instalațiilor din dotarea adăpostului de protecție civilă;**

- **lipsa de implicare** privind îndeplinirea obligației stabilite prin lege **pentru marcarea, prin aplicarea semnului distinctiv național pe clădirile/construcțiile care sunt prevăzute cu adăposturi**, de către **autoritățile administrației publice locale, operatori economici, instituții, asociații de proprietari**;
- **neîndeplinirea obligațiilor** stabilite prin lege în special pentru asigurarea exploataării adăposturilor de protecție civilă de **operatorii economici, în special cei din domeniul privat ori de la nivelul asociațiilor de proprietari**;
- **imposibilitatea operaționalizării** adăposturilor de protecție civilă, în situațiile de urgență civilă în cel mult 24 de ore, **din cauza modificărilor structurale** (pereți, planșee, căi de acces, ieșiri de salvare), a schimbărilor de destinație sau a gradului avansat de degradare, care pentru soluționare/repunere în stare de funcționare a adăpostului, implică alocarea/identificarea unor fonduri financiare la nivelul autorităților administrației publice locale sau la nivelul asociațiilor de proprietari;

VII. RESPONSABILITĂȚI

1. Consiliul Local

În conformitate cu prevederile art 45, alin.1 din Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, cu modificările și completările ulterioare, **adăposturile publice de protecție civilă se află în administrarea consiliilor locale.**

2. Primarii unităților administrativ-teritoriale

Primarul este obligat, în conformitate cu art.27, lit. h din Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, cu modificările și completările ulterioare, **să dispună măsuri și să controleze modul de întreținere a spațiilor de adăpostire colective de către administratorul acestora.**

Primarul este obligat, în conformitate cu art.27, lit. d din Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă **să propună fondurile necesare realizării măsurilor de protecție civilă**

3. Prefectul județului Dolj

În conformitate cu prevederile art. 26, lit. b din Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, prefectul **urmărește îndeplinirea măsurilor de protecție civilă la nivelul unității administrativ-teritoriale;**

VIII. PLAN DE MĂSURI PENTRU OPERAȚIONALIZAREA ADĂPOSTURILOR PUBLICE DE PROTECȚIE CIVILĂ

Nr. crt	Acțiunea/Măsura	Responsabili	Baza legală	Termen
1.	<p>Îndeplinirea obligațiilor legale prevăzute la art.27, lit.h)* și verificarea îndeplinirii obligațiilor prevăzute la art.28, alin (1), lit.l)** din Legea 481/2004 privind protecția civilă republicată, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>* Primarul este obligat, să dispună măsuri și să controleze modul de întreținere a spațiilor de adăpostire colective de către administratorul acestora;</p> <p>**Conducătorii instituțiilor publice, patronii și managerii operatorilor economici mențin în stare de funcționare spațiile de adăpostire și mijloacele tehnice proprii, destinate adăpostirii sau intervenției, în evidența acestora și le verifică periodic.</p>	<p>Primarii municipiilor, orașelor și comunelor</p> <p>Conducătorii instituțiilor publice, patronii și managerii operatorilor economici</p>	<p>- art.27, lit.h) și art.28, alin (1), lit.l) din Legea 481/2004 privind protecția civilă republicată, cu modificările și completările ulterioare</p>	<p>31 Octombrie 2022</p>
2.	<p>Identificarea soluțiilor pentru remedierea de urgență a deficiențelor și aducerea în stare de operativitate a adăposturilor de protecție civilă neoperative;***</p> <p>*** Adăposturile publice de protecție civilă se inspectează periodic de către personalul de specialitate al serviciilor de urgență profesionale; deținătorii și utilizatorii acestor adăposturi sunt obligați să îndeplinească normele și măsurile stabilite pentru menținerea adăposturilor și a instalațiilor utilitare ale acestora în stare de funcționare.</p>	<p>Primarii municipiilor, orașelor și comunelor</p> <p>Conducătorii instituțiilor publice, patronii și managerii operatorilor economici</p>	<p>- art.27, lit.h), art.28, alin (1), lit.l) și art.45, alin. (7) din Legea 481/2004 privind protecția civilă republicată, cu modificările și completările ulterioare</p>	<p>31 Octombrie 2022</p>
3.	<p>Asigurarea marcării tuturor adăposturilor de protecție civilă puse la dispoziția populației civile cu semnul distinctiv prevăzut în H.G. nr.630/2005;</p>	<p>Primarii municipiilor, orașelor și comunelor</p>	<p>H.G. nr.630/2005</p>	<p>31 Octombrie 2022</p>

Nr. crt	Acțiunea/Măsura	Responsabili	Baza legală	Termen
4.	<p>Estimarea de către unitățile administrative-teritoriale a unui necesar de fonduri financiare pentru operaționalizarea adăposturilor de protecție civilă și centralizarea solicitărilor****;</p> <p>****centralizarea solicitărilor va fi înaintată către I.S.U.J. Doji la adresa dispecerat@isudolj.ro</p>	Primarii municipiilor, orașelor și comunelor	art.27, lit. d din Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă republicată, cu modificările și completările ulterioare	31 Octombrie 2022
5.	<p>Informarea tuturor deținătorilor adăposturilor de protecție civilă neoperative privind necesitatea îndeplinirii obligațiilor legale în acest domeniu, inclusiv respectarea art.45 alin (6) din Legea nr.481/2004****;</p> <p>****In timp de pace adăposturile publice de protecție civilă, pot fi utilizate pentru alte destinații, cu respectarea normelor tehnice, cu obligația de a fi eliberate în situații de urgență în maximum 24 de ore și cu informarea prealabilă a centrelor operaționale din cadrul serviciilor de urgență profesioniste</p>	Primarii municipiilor, orașelor și comunelor	art.45 alin (6) din Legea nr.481/2004 privind protecția civilă republicată, cu modificările și completările ulterioare	31 Octombrie 2022
6.	Actualizarea permanentă a evidenței adăposturilor de protecție civilă de la nivelul zonei de competență, având în vedere caracterul dinamic al acesteia (intrarea în evidență a unor noi adăposturi, aducerea în stare de operativitate a altora, etc.).	Primarii municipiilor, orașelor și comunelor	-	Permanent

INTOCMIT,
OFITER SPECIALIST II

Maior

ENACHE LAURENȚIU

Str. C.D. Fortunescu nr.2. CRAIOVA, cod 200385, jud. DOLJ, tel. 0251.510126, fax 0251.510127
Adresă e-mail: dispecerat@isudolj.ro